

# Право в сложных экономических условиях.

## Интервью с Председателем Арбитражного суда Свердловской области И.В. Решетниковой

Практически все эксперты единогласно заявляют, что этот год будет самым сложным годом после 1998 г. Сложная экономическая ситуация в мире и в России стала проверкой всех правовых институтов на прочность. В связи с этим законодательная база изменяется и дополняется, активно приспосабливаясь к новым реалиям.

Сегодняшняя ситуация похожа на известную фразу из книги Карла Люиса: «Чтобы оставаться на месте, нужно бежать, а чтобы сдвинуться с места, нужно бежать еще быстрее».

Об экономических и правовых проблемах, судебной системе и перспективах ее развития мы беседуем с Председателем Арбитражного суда Свердловской области Решетниковой И.В.

**Вопрос.** Ирина Валентиновна, как Вы оцениваете качество существующей законодательной базы и принимаемых в последнее время нормативных актов? Вы сами принимали участие в разработке некоторых федеральных и областных законов, участвуете ли в настоящее время в разработке новых документов?

**Ответ.** Невозможно создать идеальный закон, жизнь гораздо богаче, чем фантазия законодателя. По этой причине не благодарное это дело – ругать закон, надо учиться его правильно применять, а затем вовремя корректировать законодательство, если им что-либо не учтено. Ранее, будучи доцентом, затем профессором УрГЮА, принимала участие в подготовке проектов законодательства как на федеральном, так и на областном уровне, поэтому со всей уверенностью могу сказать, как сложно создать нормативный акт, регулирующий все отношения.

**Вопрос.** Когда новые акты принимаются каждый день, меняются экономические и правовые условия деятельности, для судей особенно важно быть в курсе всех изменений законодательства. Судья ограничен во времени, отведенном на изучение актов. Какими средствами пользуются судьи для того, чтобы максимально быстро и полно ознакомиться с законодательством?

**Ответ.** В Арбитражном суде Свердловской области существует отдел кодификации, специалисты которого отслеживают все изменения законодательства и незамедлительно информируют о них судей. У каждого судьи на компьютере установлены справочные правовые базы, имеется доступ к интернет-ресурсам, что позволяет оперативно находить необходимые законодательные акты и быть в курсе последних изменений.

**Вопрос.** Вы ранее говорили, что Арбитражный суд – это зеркало экономики. Насколько сильно отражается экономическая ситуация на загрузке суда, наблюдаются ли изменения в предметах споров, которые теперь наиболее часто рассматривает суд? Можно уже отметить определенные тенденции и закономерности работы суда в условиях кризиса?

**Ответ.** Изменения в экономической жизни страны не могут не сказаться на деятельности арбитражной судебной системы. За 5 месяцев 2009 г. в Арбитражный суд Свердловской области поступило 20518 заявлений (для сравнения в 2008 г. за указанный период в суд было подано 12340 заявлений). Соответственно по сравнению с прошлым годом произошло резкое увеличение на 40%.

Среди тенденций работы суда в период кризиса можно выделить, помимо увеличения количества поступающих исковых заявлений в суд, увеличение гражданских дел и некоторое сокращение административных дел.

**Вопрос.** С 2009 года обращения в суд по налоговым спорам возможны только при соблюдении досудебной процедуры урегулирования. Позволило ли это освободить суд от рассмотрения типовых ситуаций, по которым уже сформирована судебная практика? Возможно ли уже оценить количество поступающих заявлений в процентном отношении по сравнению с предыдущими годами?

**Ответ.** В соответствии с нововведениями предварительный досудебный порядок касается лишь дел о привлечении и отказе в привлечении к ответственности по ст. 101 НК РФ. Такая доля дел в общей массе споров Арбитражного суда Свердловской области с участием налоговых органов незначительна. Кроме того, результаты апелляционного обжалования в Управление ФНС РФ не повлекут снижения количества споров по данной категории дел в арбитражных судах, поскольку, как и ранее, процент удовлетворенных апелляционных жалоб в Управлении ФНС составляет не более 30.

**Вопрос.** В кризис работы у специалистов юридического и финансового профиля становится еще больше, а стоящие перед ними задачи усложняются. Трудности для них не в угрозе потери работы, а в том, что придется сделать качественный профессиональный рывок. Какова, на Ваш взгляд, квалификация юристов, которые представляют организации и государственные органы в суде? Как Вы оцениваете юридическое образование в нашей области? Нужен ли институт профессиональных представителей?

**Ответ.** В нашем городе находится один из крупнейших юридических вузов – Уральская государственная юридическая академия. За годы его существования было подготовлено более 60 тысяч высококвалифицированных специалистов. Однако современные условия требуют постоянного повышения качества образовательных программ. В мае 2009 г. Президентом РФ был подписан Указ «О мерах по совершенствованию высшего юридического образования в РФ». Согласно Указу, до 1 января 2010 г. будут разработаны федеральные государственные стандарты по подготовке юристов, предусматривающие увеличение объема практических занятий, формирование у обучающихся нетерпимости к коррупционному поведению и уважительному отношению к праву и закону.

Для арбитражного процесса характерно то, что можно участвовать не только через представителя, но и самостоятельно в защиту собственных интересов. Хотя те же юридические лица всегда выступают через представителя. Была попытка передать в адвокатуру очень многие дела по арбитражному и гражданскому процессам. Соответствующие нормы были в АПК и ГПК 2002 г. Затем Конституционный суд признал их не соответствующими Конституции. На сегодня 59 статья АПК действует в широком толковании, любые лица могут быть представителями при надлежащем оформлении соответствующих полномочий. У нас в арбитражных судах не так часто участвуют адвокаты, в основном в качестве представителей выступают юристы предприятий. Это один из лучших вариантов, потому что юрист предприятия знает хозяйственную работу этого предприятия, знает юридическую работу и, соответственно, лучше представляет интересы.

Уровень представительства разнится. В любой профессии есть сильные и слабые представители. К сожалению, нередко представители не подготовлены или слабо подготовлены к процессу.

**Вопрос.** Президент РФ проявляет повышенное внимание к судебной системе, о необходимости ее реформирования он говорил в своем послании Федеральному собранию 2008 года. По словам Президента, качество работы суда – это определяющий фактор демократического развития нашего государства. В чем суть и смысл реформирования судебной системы? Каким будет вектор ее развития?

**Ответ.** Реформирование судебной системы необходимо в целях повышения качества правосудия и уровня судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций. В результате проводимой реформы будут созданы условия для обеспечения открытости и доступности правосудия, повышения эффективности работы судебных органов, улучшения качества судебных актов, повышения уровня исполнимости судебных решений.

На VII съезде судей РФ прозвучали основные направления развития судебной системы на ближайшие годы.

**Вопрос.** Кроме того, как отметил Д.А. Медведев на VII съезде судей. «главные фундаментальные проблемы судебной системы в принципе решены». Но особенно необходимо, по его мнению, повышение уровня доверия населения к судам в условиях мирового финансового кризиса. Дмитрий Медведев предложил «в целях повышения гражданского доверия к судебной системе сделать информацию о происходящем в суде доступной». В суде, руководимом Вами, уже реализованы все современные возможности для достижения открытости и прозрачности деятельности суда. Как Вы оцениваете проделанную работу? Все ли планы были реализованы?

**Ответ.** Арбитражный суд Свердловской области старается сделать все, чтобы наша деятельность была открытой и прозрачной. Систематически совершенствуется сайт суда в целях сделать его более удобным для посетителей. Обновляется раздел «Новости», где размещается информация об основных событиях. На сайте размещаются обобщения судебной практики и рекомендации НКС. Для удобства лиц, участвующих в деле, создан раздел «Движение дел», с помощью которого стороны получают данные о движении дела, о принятых по делу судебных актах. Последними разработками стали электронная заявка в зал ознакомления с делами и электронная заявка на аккредитацию для средств массовой информации.

Планов у нас «громатье», характерная черта нашего суда – постоянное стремление к оптимизации нашей деятельности в целях удобства работы участников процесса.

**Вопрос. В Свердловском областном суде введена практика транслирования судебных заседаний. Как Вы оцениваете это новшество? Считаете ли необходимым ввести такую же практику в Арбитражном суде Свердловской области?**

**Ответ.** В силу действующего законодательства дела рассматриваются открыто. Трансляция процессов способствует достижению задач правосудия по воспитанию граждан в духе уважения к закону и суду, предупреждения правонарушений.

Согласно АПК РФ и ГПК РФ, кино- и фотосъемка, видеозапись, а также трансляция судебного заседания допускаются только с разрешения суда (ч. 7 ст. 10 ГПК РФ, ч. 7 ст. 11 АПК РФ). Это правило не случайно появилось в процессуальном законодательстве, ибо и суд, и участники процесса могут чувствовать себя дискомфортно перед камерами, что способно помешать нормальному ведению процесса. Не случайно в английском и американском процессе существует запрет на указанные действия. В связи с этим мое мнение такое же, как в законе – трансляция процесса может осуществляться при разрешении на нее суда.

**Вопрос. К сожалению, в России всегда была актуальна проблема исполнения решений суда, обострение экономической ситуации только усугубляет ее. Законодательство, регулирующее сферу исполнительного производства, далеко от совершенства. Каким образом, по Вашему мнению, можно переломить ситуацию – обеспечить не только своевременное и обоснованное вынесение решения по делу, но и его исполнение?**

**Ответ.** Службе судебных приставов будет очень сложно работать в период кризиса, ибо и до него их нагрузка превышала все допустимые нормы. Мое глубокое убеждение – необходимо конструктивно реорганизовывать данную службу. В организационно-правовом плане, наверно, пришло время введения частных судебных приставов - исполнителей. Например, в Литве такая служба действует успешно несколько лет, не говоря уже об опыте Франции, Бельгии и других стран. В плане организации собственно деятельности, наверно, надо было бы установить иной порядок взыскания сторублевых штрафов и т.д.

Не без гордости можно сказать, что именно в Свердловской области впервые в России стали применяться многие формы борьбы с должниками. Например, ограничение выезда должника за рубеж применялось еще в 2003 - 2004 гг.

**Вопрос. В УрФО с 2008 года проводится эксперимент по внедрению медиации. Каковы результаты эксперимента? Кто может оказать предпринимателям поддержку для использования процедуры медиации? Насколько эффективно использование медиации в таких сложных экономических условиях, как сейчас? Что, на Ваш взгляд, мешает развитию медиации в России?**

**Ответ.** Первым в России по такому пути пошел Уральский федеральный округ. В 2007 г. на заседании Совета председателей судов УрФО, которое проводилось полномочным представителем Президента в Уральском федеральном округе, было принято решение о проведении правового эксперимента по внедрению примирительных процедур на базе Уральского федерального округа. В результате была разработана Концепция о проведении правового эксперимента. Необходимо отметить, что Концепцию поддержали Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. В качестве основных задач проекта названы обеспечение прогрессивного развития законодательства в части расширения возможности применения способов мирного урегулирования споров, внедрение примирительных процедур на стадии рассмотрения дела в суде, а также при исполнении судебных актов. К 2009 г. участниками эксперимента разработан план-график основных мероприятий, согласно которому выделено три основных направления: организационное, информационное, образовательное.

В Свердловском региональном отделении Ассоциации юристов России создана и действует комиссия по примирительным процедурам.

В частности, в Арбитражном суде Свердловской области в рамках проведения эксперимента создана рабочая группа по примирительным процедурам. В 2008 г. проведен анализ мировых соглашений, заключаемых в Арбитражном суде Свердловской области. Сотрудники суда принимают участие в семинарах и конференциях, посвященных проблемам медиации. На сайте суда создан раздел по примирительным процедурам, который содержит информацию о видах примирительных процедур, плюсах и последствиях обращения к ним. Кроме того, на сайте суда размещены списки посредников аккредитованных при Центре правовых технологий и примирительных процедур (медиации) Уральской государственной юридической академии, посредников по проведению примирительных процедур при Уральской торговой палате.

Развитию примирительных процедур мешает наш менталитет. Мы привыкли обращаться к сильным мира сего для разрешения спора: с челобитной к царю, с заявлением в партийные органы, с жалобой к Президенту. Такова воспитанная в нас привычка: кто-то должен разрешить наш спор. Примирительные процедуры предполагают работу самих спорящих сторон. В ряде случаев – под руководством, например, медиатора (посредника), который помогает сторонам выявить их истинные интересы в возникшем конфликте и найти решение, приемлемое для обеих сторон.

Мне кажется, что сегодня примирением сторон активно занимается суд, поэтому не надо забывать и о тех мировых соглашениях, которые заключаются в судах.

**Вопрос.** Расскажите, пожалуйста, о научной деятельности, которая ведется в суде, о деятельности Научно-консультативного совета. Обобщения судебной практики по определенным вопросам имеют большое значение для юристов, которые заранее стараются познакомиться с ними при подготовке к делу.

**Ответ.** Отличительной чертой нашего суда является постоянная тяга к повышению квалификации. У нас работают в качестве судей доктор юридических наук, одиннадцать кандидатов юридических наук и более двадцати магистров права. Кроме того, около двадцати человек продолжают обучение в магистратуре, являются соискателями в Уральской государственной юридической академии.

Особое внимание суд уделяет судебной-арбитражной практике. Сотрудниками отдела обобщения практики и кодификации проводится анализ судебной практики, связанной с гражданско-правовыми спорами, спорами, вытекающими из публичных правоотношений, с применением Арбитражного процессуального кодекса РФ. По проблемным вопросам готовятся аналитические справки.

В проведении обобщений принимают участие не только сотрудники арбитражного суда, но и специалисты государственных учреждений, специализирующиеся в различных отраслях права, а также профессорско-преподавательский состав Уральской государственной юридической академии и Уральского отделения Российской школы частного права.

Наиболее сложные и спорные вопросы правоприменения обсуждаются во время проведения круглых столов и заседаний Научно-консультативного совета.

Научно-консультативный совет (далее – НКС) при Арбитражном суде Свердловской области действует уже шесть лет. В его состав входят как судьи Арбитражного суда Свердловской области и Федерального арбитражного суда Уральского округа, так и ведущие ученые различных отраслей права. Нередко в заседаниях совета принимают участие судьи других арбитражных судов Уральского округа. И все суда нашего округа присылают нам свое видение по каждому вопросу, вынесенному на обсуждение.

Обобщения практики и рекомендации НКС размещаются на сайте суда для ознакомления пользователей со сложившейся практикой, а также публикуются в юридических журналах.

Еще одним из направлений деятельности суда является подготовка и издание справочной литературы. Все книги основаны на судебной-арбитражной практике, что делает их ценными не только для молодых судей и помощников, но и для судей со стажем. В качестве последних изданий можно назвать следующие книги: «Арбитражный суд Свердловской области в 2008 г.», «Судебные акты в арбитражном процессе», «Судебная экспертиза в арбитражном процессе», «Судебные расходы в арбитражном процессе», «Особенности рассмотрения дел в арбитражном суде» (2-е изд.).

**Вопрос.** Расскажите, пожалуйста, о деятельности Свердловского регионального отделения Ассоциации юристов России.

**Ответ.** Ассоциация юристов России является общероссийской общественной организацией, призванной повысить престиж юридических профессий, уровень профессионализма юристов, а также объединить их с целью содействия процессу формирования правового государства в России.

В наше региональное отделение входит более 220 юристов, сформировано восемь комиссий: по юридической науке, образованию и социально-правовой помощи; по взаимодействию со средствами массовой информации; по этике и членству в Ассоциации юристов России; по правовым проблемам коррупции; по содействию правовому регулированию вопросов малого и среднего предпринимательства; по примирительным процедурам; по взаимодействию с органами государственной власти Свердловской области; по содействию развитию местного самоуправления. Создано три местных отделения в крупных городах области.

Недавно, в октябре 2008 года, Ассоциацией юристов России был принят Меморандум о социальной ответственности российского юриста, в котором отмечено: «Использование юристами своих профессиональных знаний и навыков на благо общества является одной из важнейших этических обязанностей юридического сообщества. Меморандум призывает каждого юриста России уделить правовому просвещению и оказанию безвозмездной юридической помощи не менее двух рабочих дней в течение года.

Кстати, в Англии, США, других развитых странах принято работать во благо общественного интереса. Еще в начале 20 в. в США даже создавались фирмы по защите права общественного интереса, которые оказывали бесплатную или по сниженным ставкам юридическую помощь населению.

Реальными формами работы регионального отделения можно назвать оказание безвозмездной юридической помощи через существующие юридические клиники, в которых студенты под руководством преподавателей оказывают гражданам

бесплатную юридическую помощь: консультирование, составление процессуальных документов, представительство в судах и других органах.

Региональное отделение участвует в организации и проведении различных конференций, круглых столов, в частности Второго Европейско-Азиатского правового конгресса (совместно с Уральской государственной юридической академией), Круглого стола по проблемам судебной реформы, конференции по медиации.

Мы включились в проведение правового эксперимента в Уральском федеральном округе по развитию примирительных процедур, что должно снизить количество неисполненных судебных актов, привить нашим гражданам стремление к примирению при возникновении споров.

**Вопрос.** В заключение нашего интервью что Вы посоветуете нашим пользователям, большинство из которых составляют специалисты экономического и юридического профиля, как ориентироваться в стремительно изменяющейся экономической и законодательной ситуации, чтобы оставаться эффективным и востребованным специалистом?

**Ответ.** Совершенствоваться профессионально, оставаясь Человеком по своей сути.

**Мы благодарим Вас за интересное и содержательное интервью и желаем успехов в Вашей деятельности.**

Опубликовано: Журнал: Консультант в Свердловской области № 7, 2009.